



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
1 August 2017

Original: Arabic/Chinese/
English/French/Russian/
Spanish

Вторая очередная сессия 2017 года

29–30 августа 2017 г.

Пункт 4 предварительной повестки дня

Структурированный диалог по вопросам финансирования

**Структурированный диалог по вопросам
финансирования: Финансирование Стратегического
плана Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 гг.**

Аннотации

Согласно решениям 2014/6, 2015/5 и 2016/4 Исполнительного совета Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), данный отчет представляется в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования для поддержки действенного и эффективного выполнения стратегического плана на 2018–2021 гг. В отчете рассматривается, как организация заинтересована в мобилизации и распределении ресурсов по своим стратегическим приоритетам в рамках текущего стратегического плана 2014–2017 гг. На основе прошлых результатов и анализа рисков и возможностей по сегментам дохода определяется ожидаемая схема поступлений, а также требуемые действия руководства и Государств-участников для обеспечения полного институционального бюджета на 2018–2019 годы.

Исполнительный совет может: (a) признать, что критическая масса регулярных ресурсов является обязательной для полного и эффективного осуществления стратегического плана «ООН-женщины» в 2018–2021 годах; (b) признать, что регулярные ресурсы позволяют «ООН-женщинам» создать институциональный потенциал для планирования, быстро реагировать на изменение ситуации и следовать стратегии; усилить надзор, подотчетность и адаптивное управление; обеспечить согласованность и координацию системы ООН; а также использовать другие ресурсы для обеспечения предсказуемого финансирования гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; с) настоятельно призвать Государства-участники, которые в состоянии вносить взносы в регулярные ресурсы для Структуры «ООН-женщины», сделать это в 2018 году как можно раньше и внести платежи в начале года, в том числе путем многолетних объявленных взносов; (d) приветствовать предложение Генерального секретаря в рамках предлагаемого бюджета по программам на

двухгодичный период 2018–2019 годов относительно скромного увеличения ассигнований для раздела 17 («ООН-женщины»), с тем чтобы Организация могла выполнить свой мандат на обслуживание нормативных межправительственных процессов и координацию ООН; (e) поощрять Государства-участники поддерживать финансирование объединенных механизмов финансирования; (f) настоятельно призвать Государства-участники предоставлять другие своевременные, гибкие и высококачественные ресурсы, полностью соответствующие стратегическим приоритетам Организации; (g) настоятельно призвать к гармонизации механизмов финансирования и увеличению объединенных фондов в целях сокращения числа соглашений со спонсорами, которые приводят к увеличению транзакционных издержек и снижению эффективности; а также (h) поощрять упрощенную и согласованную отчетность сразу по нескольким спонсорам.

I. История вопроса

1. Гендерное равенство играет центральную роль в успешном осуществлении Повестки дня 2030 года относительно устойчивого развития (далее — Повестка дня 2030 года). Эффективная мобилизация Государств-участников в поддержку Организации под руководством Исполнительного совета, а также активная диверсификация доходов, не только важны для успешного осуществления стратегического плана «ООН-женщины», но и имеют широкие последствия для осуществления Целей устойчивого развития (ЦУР). Финансирование Совета по экономическим и социальным вопросам для Форума развития 2017 года подтвердило, что «экономические и социальные потери из-за отсутствия прогресса в достижении гендерного равенства являются значительными» (E.FFDF/2017/L.1). Поэтому важно, чтобы Государства-участники обеспечивали, чтобы их коллективное участие и система ООН укрепляли ресурсы для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в целом и в рамках структуры «ООН-женщины» в частности.

Структурированный диалог по вопросам финансирования

2. В соответствии с решениями 2014/6, 2015/5 и 2016/4 Исполнительного совета «ООН-женщины» и резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области операционной деятельности в целях развития системы ООН (ЧВОП) Организации Объединенных Наций, «ООН-женщины» активно участвуют в диалоге, который начался в 2014 году, с Государствами-участниками относительно предсказуемости, гибкости и согласованности ресурсов, имеющихся для реализации стратегического плана 2018–2021 годов.

3. Структурированный диалог по финансированию (СДФ) направлен на достижение критической массы высококачественных ресурсов, необходимых для того, чтобы «ООН-женщины» выполнила свой стратегический план. Он дает возможность структуре «ООН-женщины», консультируясь со своими вносящими вклад партнерами, определять наиболее эффективный способ

финансирования Организации. Отчет СДФ-2017 года основан на выводах и рекомендациях отчета СДФ-2016 года (см. раздел II).

4. Структурированный диалог особенно важен, учитывая уникальный тройственный мандат Структуры «ООН-женщины», который требует адекватного финансирования для каждой из его составных частей. Структура «ООН-женщины» использует три функции нормативной поддержки, координации и оперативной деятельности системы ООН на комплексной основе для достижения результатов преобразования. Эти три функции должны поддерживаться посредством: (i) управления знаниями, стратегического планирования и управления эффективностью; (ii) сильного центра знаний, информационно-пропагандистской деятельностью и стратегическими партнерскими отношениями с гражданским обществом, включая молодежные и женские группы, а также частный сектор; и (iii) управления операциями и людскими ресурсами и подотчетностью.

Разработка ресурсов

5. Структура «ООН-женщины» полагается на три основных источника финансирования для поддержки полного осуществления своего мандата: (i) начисленные взносы, также известные как «начисленные ресурсы»; (ii) регулярные ресурсы (РР), также известные как «основные ресурсы» или нецелевые добровольные взносы; (iii) другой ресурс (ДР), также известный как «неосновные ресурсы» или определенные добровольные взносы.

6. В период между 2012 и 2016 годами Структура «ООН-женщины» получала рост доходов примерно на 9,5 процента в год в целом. В период между 2012–2014 годами Структура «ООН-женщины» испытала устойчивый и относительно высокий рост, в 2015 году доходы снизились, а в 2016 году рост возобновился, хотя и ниже прогнозируемых значений. Организация способствовала этому росту, давая ему импульс путем: (i) выполнения своих функций по нормативной поддержке и координации системы ООН; (ii) увеличения почти вдвое своей оперативной деятельности с 2011 года; (iii) улучшения управления, ориентированного на конкретные результаты; а также (iv) получения каждый год положительного заключения по аудиторской проверке.

7. В результате общее увеличение взносов в Структуру «ООН-женщины» с 2012 года опережает родственные учреждения ООН¹, хотя и с низкого уровня. В 2015 году инфляция и давление в отношении оказания официальной помощи в целях развития (поскольку на Государства-участники оказывалось давление для направления расходуемых средств на цели, связанные с размещением беженцев) затронули схему мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины». Тем не менее, Организация по-прежнему получает рост добровольных взносов из большой базы спонсоров, в том числе 193 спонсоров в 2016 году, включая Государства-участники (см. приложение А), учреждения Организации Объединенных Наций, национальные комитеты и других спонсоров, при этом увеличивается рост взносов от нетрадиционных спонсоров.

8. Чтобы расширять ресурсы все больше и быстрее, Структура «ООН-женщины» укрепляет свой подход к мобилизации ресурсов. Организация начала

¹ ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ПРООН.

процесс обзора тенденций и полученного опыта в области развития ресурсов в целом, проанализировала риски и возможности различных сегментов текущих и будущих потоков доходов и приступила к корректировке своих приоритетов, подходов и систем. В настоящем отчете кратко излагаются эти усилия, на которых основывались прогнозы роста на период 2018–2019 гг. и предварительные оценки роста на 2020–2021 гг.

Стратегический план Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 гг.

9. За последние шесть лет международное сообщество приняло исторические обязательства и соглашения в области гендерного равенства, которые укрепляют нормы и стандарты в области гендерного равенства, а также определяют приоритетность и учет гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в рамках нормативных процессов и результатов. В частности, Государства-участники призвали Структуру «ООН-женщины» играть центральную роль в полном, эффективном и ускоренном осуществлении Пекинской платформы действий и осуществлении Повестки дня 2030 года, учитывающей гендерные аспекты. Структура «ООН-женщины» обязана поддерживать осуществление гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин по Парижскому соглашению по изменению климата, Новой программе развития городов, Глобальному договору о миграции, Глобальному договору о беженцах, Договору о защите молодежи при гуманитарных акциях и Повестке дня, именуемой «Женщины, мир и безопасность». В целях обеспечения согласованности и координации в рамках всей системы ООН после достижения успеха в осуществлении Общесистемного плана действий ООН (ООН-ОСПД)² подотчетность будет укрепляться на страновом уровне с помощью скоординированной с учетом ООН-ОСПД гендерной карты показателей для Страновых групп ООН, которые будут развернуты в 2018 году. Это потребует максимального привлечения ресурсов и инвестиций в Структуру «ООН-женщины» на протяжении всего стратегического плана 2018–2021 гг.

10. В стратегическом плане 2018–2021 гг. подчеркивается укрепление общесистемной согласованности и координации на уровне ООН для достижения общей цели, как это предусмотрено в решении 2017/1 Исполнительного совета. Стратегические планы³ ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины» были разработаны в ответ на Повестку дня на 2030 год, чтобы улучшить результаты достижения ЦУР. Программная повестка дня «ООН-женщины» предполагает расширение сотрудничества с партнерами ООН, поскольку Структура «ООН-

² Благодаря осуществлению ООН-ОСПД соблюдение системой ООН требований КСРС в отношении гендерного равенства удвоилось с 34 процентов в 2012 году до 69 процентов в 2016 году. В течение того же периода времени соблюдение требований по отслеживанию финансовых ресурсов для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин увеличилось с 22 процентов в 2012 году до 50 процентов в 2016 году.

³ Соответствующие стратегические планы будут включать общие показатели результатов с использованием показателей для целей ЦУР для отслеживания скоординированных действий при сохранении индивидуальной подотчетности посредством целей и показателей, определенных для каждого учреждения. Эти четыре организации вносят вклад в укрепление связей между результатами и ресурсами в рамках интегрированных результатов и ресурсов, а также укрепление и дальнейшее согласование управления, ориентированного на конкретные результаты, включая отчетность.

женщины» укрепляет свой потенциал для выполнения совместных гендерных программ.

11. Стратегический план 2018–2021 гг. и проект институционального бюджета (ИБ) на 2018–2019 гг. согласуются с новым ЧВОП, в котором признается критическая роль высококачественных РР для обеспечения стратегической целостности, эффективности и действенности. Он также признает необходимость мобилизации нескольких источников финансирования, углубления партнерских отношений с другими соответствующими заинтересованными сторонами и изучения новаторских подходов к финансированию для стимулирования привлечения дополнительных ресурсов. Он поддерживает совместную мобилизацию ресурсов, подчеркивая необходимость комплексных подходов к финансированию на страновом уровне. Стратегический план — это инструмент, который поддерживает согласование финансов Структуры «ООН-женщины» с приоритетами и целями.

12. В соответствии с ЧВОП Структура «ООН-женщины» уделяет приоритетное внимание своевременным, предсказуемым и гибким источникам финансирования, полностью согласованным со своим стратегическим планом. РР представляют собой ресурсы самого высокого качества. Гибкие источники финансирования позволяют Структуре «ООН-женщины» быть стратегической, последовательной, совместной и гибкой в распределении ресурсов. Они имеют решающее значение для использования целевых фондов на уровне проектов и других видов связанных фондов и обеспечения того, чтобы другие ресурсы, которые являются более ограничительными по своему характеру, не налагали увеличенных транзакционных издержек на Организацию (и косвенно на Государства-участники и других партнеров по финансированию).

II. Последующая деятельность по Структурированному диалогу 2016 года по финансированию

13. В своем СДФ-2016 года (UNW/2016/8) Структура «ООН-женщины» представила обзор источников финансирования Организации, анализ имеющихся пробелов в финансировании и обсудили стратегии разработки, управления и финансирования программ, необходимые для полного осуществления своего стратегического плана 2014–2017 гг. Примечательно, что в отчете за 2016 год было указано:

- Рост финансирования является главной задачей, стоящей перед Структурой «ООН-женщины»;
- Две новых тенденции изменения портфеля для пристального наблюдения и управления за ними: быстрый рост портфеля Структуры «ООН-женщины» по участию женщин в миротворчестве, обеспечении безопасности и гуманитарной деятельности и сокращение расходов в сфере руководства и участия женщин.

14. В ответ на ключевые выводы СДФ-2016 года Структура «ООН-женщины» внедрила пять взаимодополняющих стратегий разработки и управления программами:

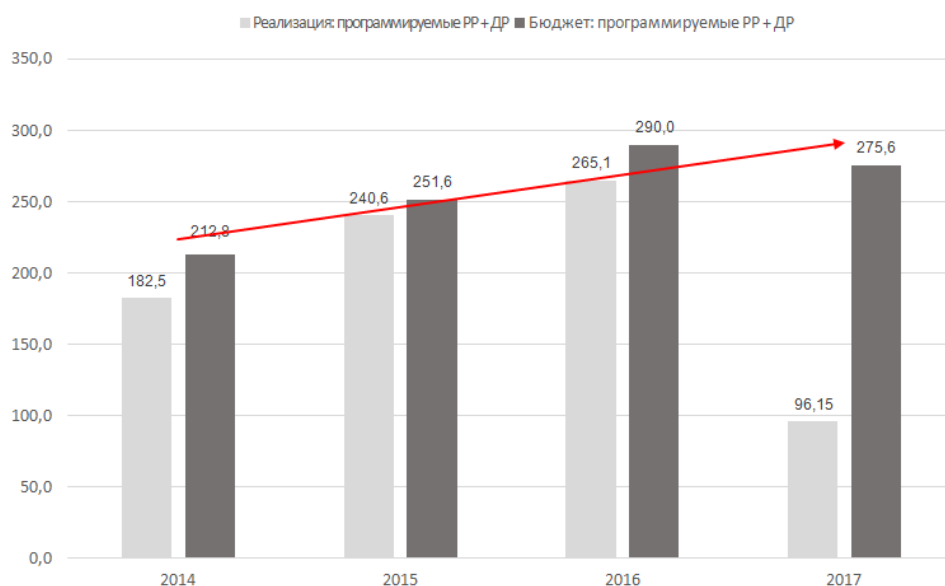
- Усиление реализации программ для обеспечения того, чтобы все полученные средства были реализованы, а оставшиеся транши финансирования были предоставлены;
- Ускорение усилий по разработке программ; в том числе путем развертывания своих Ведущих инициатив по разработке программ (ВИРП) в качестве нового механизма разработки программ, который усиливает тройной мандат Структуры «ООН-женщины», постепенно перекладывая усилия по разработке программ на инициативы по преобразованию с участием многих заинтересованных сторон при одновременном согласовании операций и координации;
- Укрепление направленности системы;
- Обеспечение сбалансированного роста портфеля; а также
- Организация круглых столов для спонсоров.

Усиление реализации программ

15. Ключевым достижением Структуры «ООН-женщины» с момента ее создания стала способность быстро наращивать скорость реализации программ (см. рис. 1). Примечательно, что с 2014 по 2016 годы объем реализации программ увеличился на 45 процентов. Этот рост отражает укрепление потенциала Организации Объединенных Наций по предоставлению ресурсов, полученных от партнеров-спонсоров,⁴ своевременно, в нужном объеме и согласно бюджету (см. рис. 1).

Рисунок 1. Усиление уровня реализации Структуры «ООН-женщины» (программируемые РР и ДР)

⁴ По сравнению с тем же периодом 2016 года уровень реализации Структуры «ООН-женщины» в 2017 году увеличился на 6 процентов, что составляет 24 процента по сравнению с 18 процентами прошлого года.



16. Согласно смете ИБ Структуры «ООН-женщины» на 2018–2019 гг. ежегодно выделяется 372,1 млн долл. США на результаты развития Структуры «ООН-женщины». Если способность Организации по реализации продолжит расти по этой реалистично достижимой схеме, стоит обеспечить уровни финансирования, предусмотренные в проекте ИБ.

Ускорение усилий по разработке программ

17. Основываясь на анализе своего проекта Ежегодных планов работы 2017 года (ЕПР), подготовленного в июне 2016 года, в отчете СДФ-2016 Структуры «ООН-женщины» сделан вывод о том, что в 2017 году Организация может столкнуться с существенным дефицитом финансирования ДР в размере⁵ 285 млн долл. США по сравнению с 96 млн долл. США в 2015 году и 143 млн долл. США в 2016 году. Чтобы устранить этот значительный риск, Структура «ООН-женщины» провела упреждающее переориентирование. Каталитическое использование программируемых РР привело к сокращению дефицита финансирования ДР Структуры «ООН-женщины» с ожидаемых 285 млн долл. США до фактических 111 млн долл. США в 2017 году в соответствии с уровнями дефицита финансирования ДР 2014 и 2015 года (см. таблицу I).

18. Для достижения этой цели Структура «ООН-женщины» в октябре 2016 года обратилась к региональным и страновым отделениям с просьбой уделять первоочередное внимание своим ЕПР 2017 года, что привело к 11-процентному сокращению дефицита финансирования ДР.

19. Программируемые РР все чаще используются для анализа и определения приоритетности мероприятий по развитию с заинтересованными сторонами; налаживания партнерских отношений для перемен; формулирование инициатив

⁵ Ежегодный «дефицит финансирования» — это объем необходимых средств, которые еще не покрыты обязательствами или подписанными грантами в начале года.

по программам, согласованных со стратегическим планом и национальными целями; и деятельности по долевному участию в расходах на программы. Эти посевные инвестиции позволили Структуре «ООН-женщины» достичь общего коэффициента использования 1 к 3,3.⁶ Это высокий коэффициент использования для сравнительно новой Организации, чья работа в значительной степени ориентирована на изменение политики, а не на предоставление услуг.

Таблица I. Обзор потребностей финансирования Структуры «ООН-женщины» и дефицита финансирования

Глобальные потребности (головной офис и местные отделения) в миллионах долларов США	2014	2015	2016	2017 Предварительно	2017 Фактически
	<i>Ниже значений, млн долл. США</i>				
(a) Общие потребности в финансировании программ (ДР + РР)	315,00	351,25	448,75	463,75	417,91
(b) Имеющееся общее финансирование программ (ДР + имеющиеся программируемые РР)	201,80	239,20	269,22	-	280,68
(c) Общий дефицит финансирования (ДР + программируемые РР) = (a) — (b)	113,20	112,10	179,53	-	137,23
(d) Общий дефицит финансирования ДР	105,00	96,00	143,98	285,00	111,84
(e) Общий дефицит финансирования РР	8,20	16,10	35,55		25,39

20. Усилия Структуры «ООН-женщины» по дальнейшему уточнению направленности своей программы работы на 2017 год привели к дальнейшему сокращению числа общих программируемых результатов и мероприятий, что отражает улучшение направленности программы (см. таблицу II).

Таблица II. Результаты и мероприятия на уровне программы

Результаты и мероприятия программы Структуры «ООН-женщины»	2014	2015	2016	2017 Предварительно	2017 Фактически
# результатов на уровне программы	985	797	761	571	534
# мероприятий на уровне программы	2 872	2 376	2 208	1 930	1 845

Наращивание усилий по разработке систем распределения

⁶ Коэффициент использования рассчитывается как программируемое распределение РР к мобилизованным ДР. В 2016 году Структура «ООН-женщины» заработала 64 млн долл. США в РР, чтобы мобилизовать 178 млн долл. США в ДР.

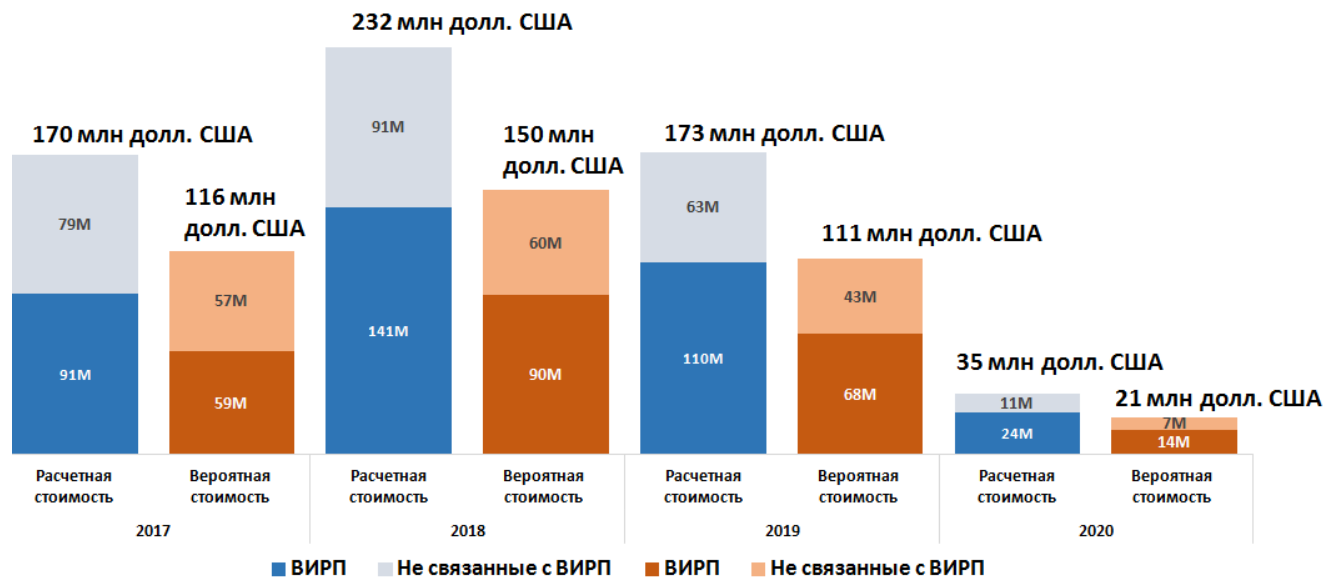
21. В течение последних 12 месяцев Структура «ООН-женщины» продолжала развивать свои рабочие системы, прежде всего систему управления результатами (СУР) и систему управления системами распределения (СУСР). СУСР была запущена в 2016 году для удовлетворения потребностей Структуры «ООН-женщины» в многолетней системе управления системами распределения, чтобы поддержать программное переключение с большого числа проектов с небольшой продолжительностью на небольшое число более масштабных, многопрофильных и многолетних инициатив по преобразованию. СУСР отслеживает проектные предложения от концепции (то есть на стадии разработки) до финансирования (то есть обеспечения подписанного контракта о финансировании), с тем чтобы дать возможность сотрудникам Структуры «ООН-женщины» надлежащим образом распределить усилия по развитию системы распределения в соответствии со стратегическим планом.

22. Структура «ООН-женщины» провела обучение персонала по многолетнему планированию систем распределения, разработке и внедрению программ для содействия развертыванию новой системы СУСР в 2016 году. Учитывая, что Структура «ООН-женщины» использует СУСР первый год, Организация разработала алгоритм, позволяющий последовательно распределять ожидаемые доходы системы распределения по всей организации. Каждой «системе» присваивается вероятность успеха, чтобы обеспечить взвешенную общую (или вероятную величину) прогнозируемого дохода для каждой области результатов. Структура «ООН-женщины» будут все чаще использовать данные СУСР для прогнозирования будущего спроса и имеющегося финансирования в каждой из областей результатов и оценить потенциальный дефицит. «Структура «ООН-женщины» будет продолжать инвестировать в развитие кадрового потенциала для управления многолетним управлением и разработкой проектов и пересмотрит свой алгоритм дисконтирования для повышения точности своих корпоративных потребностей и прогнозов дефицита.

23. Проект ИБ Структуры «ООН-женщины» на 2018–2019 гг. устанавливает целевой показатель в размере 880 млн долл. США на двухгодичный период, который включает 400 млн долл. США в РР и 480 млн долл. США в ДР. Основываясь на данных, имеющихся в СУСР по состоянию на июнь 2017 года, «Структура «ООН-женщины» имеет систему распределения с оценочной стоимостью 405 млн долл. США (или с наиболее вероятной взвешенной стоимостью в размере 261 млн долл. США) на двухгодичный период 2018–2019 гг. (см. рисунок II, на котором сравниваются оценки СУСР с вероятными значениями). В сочетании с предстоящими поступлениями на 2018 и 2019 гг. (т.е. транши платежей, производимых в 2018 году, но обеспеченных в предыдущие годы) настоящая система распределения должна в принципе быть адекватной для удовлетворения целевых показателей мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины», как указано в проекте ИБ 2018–2019 гг. Однако, учитывая вероятность того, что значительная часть этой системы распределения не будет реализована, по оценке Структуры «ООН-женщины» система распределения должна будет вырасти не менее чем на треть в течение следующих 12 месяцев, с тем чтобы Организация могла выполнить свои

целевые показатели ИБ 2018–2019 гг.⁷. Темпы роста системы распределения за последние 12 месяцев указывают на то, что эта цель достижима.

Рисунок II. Оценка имеющегося финансирования системы распределения ДР (СУСР, по годам)



Влияние ВИРП на усилия по развитию системы распределения

24. В соответствии с метаанализом оценок, проводимом Структурой «ООН-женщины» в 2014 году (UNW/2015/CRP.12), и, как об этом говорится в кратком резюме Структуры «ООН-женщины» по стратегическому плану 2014–2017 гг., включая ее ВИРП (UNW/2016/CRP.2), Структура «ООН-женщины» взяла на себя обязательство использовать ВИРП для расширения совместного программирования, проведения фокусных мероприятий и стимулирования усилий по мобилизации ресурсов. ВИРП используются, как подчеркивается теориями изменений, чтобы систематически выявлять и устранять основные структурные барьеры для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, содействовать созданию коалиции вокруг общего видения изменений, а также чтобы лучше контролировать, оценивать и сообщать о достигнутых результатах. К 2017 году Структура «ООН-женщины» объединила основную часть своих программ в 12 ВИРП, которые реализуются совместно с другими учреждениями ООН и партнерами по развитию.

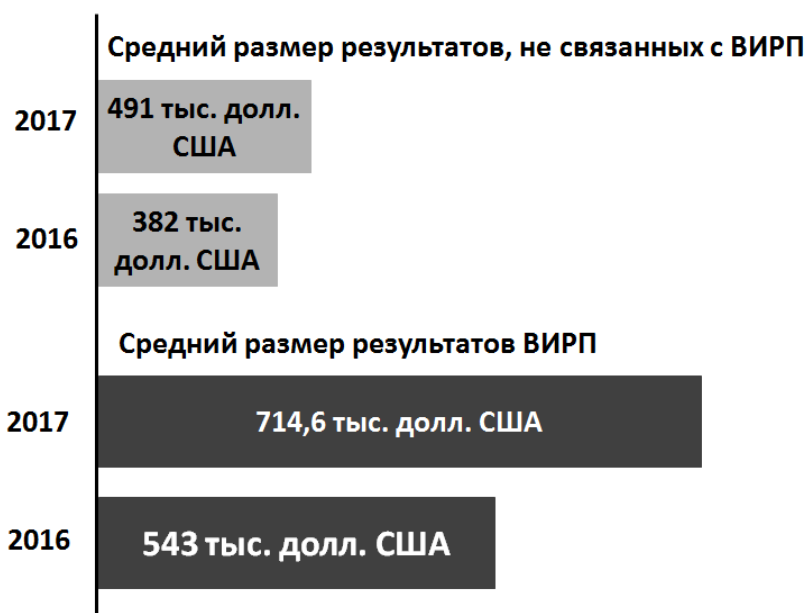
25. Постепенное внедрение ВИРП Структурой «ООН-женщины» способствует усилиям по развитию системы распределения. После их запуска в январе 2016 года 38% отделений на местах незамедлительно согласовали свои ЕПР с ВИРП (UNW/2017/2). Ориентировочные цифры показывают, что сейчас на долю ВИРП

⁷ Алгоритм в настоящее время сокращает систему распределения примерно на треть. Это очень ранняя предварительная оценка, учитывая трудности, с которыми Структура «ООН-женщины» сталкивается при ее калибровке из-за отсутствия данных за прошлые периоды.

приходится около 60 процентов настоящего портфеля данных Структуры «ООН-женщины» на 2018–2019 гг. (см. рисунок II выше).⁸

26. В отчете СДФ-2016 года было установлено, что быстрый охват ВИРП страновыми отделениями Структуры «ООН-женщины» увеличивает среднюю сумму, предусмотренную бюджетом по результатам Структуры «ООН-женщины». В 2016 году средний размер результатов ВИРП был более чем на 40 процентов выше среднего размера результатов, не связанных с ВИРП. В 2017 году эта тенденция была подтверждена, поскольку средний размер результатов ВИРП по-прежнему перевешивает результаты, не связанные с ВИРП (741 600 долл. США по сравнению с 491 000 долл. США). В среднем результаты ВИРП на 51 процент больше, чем результаты, не связанные с ВИРП. Эта позитивная тенденция демонстрирует эффективность ВИРП в качестве инструмента программирования для фокусирования и углубления программирования Структуры «ООН-женщины» и сокращения транзакционных издержек (см. рисунок III).

Рисунок III. 2017 г. средний размер результатов Структуры «ООН-женщины» (ВИРП по сравнению с не связанными с ВИРП)



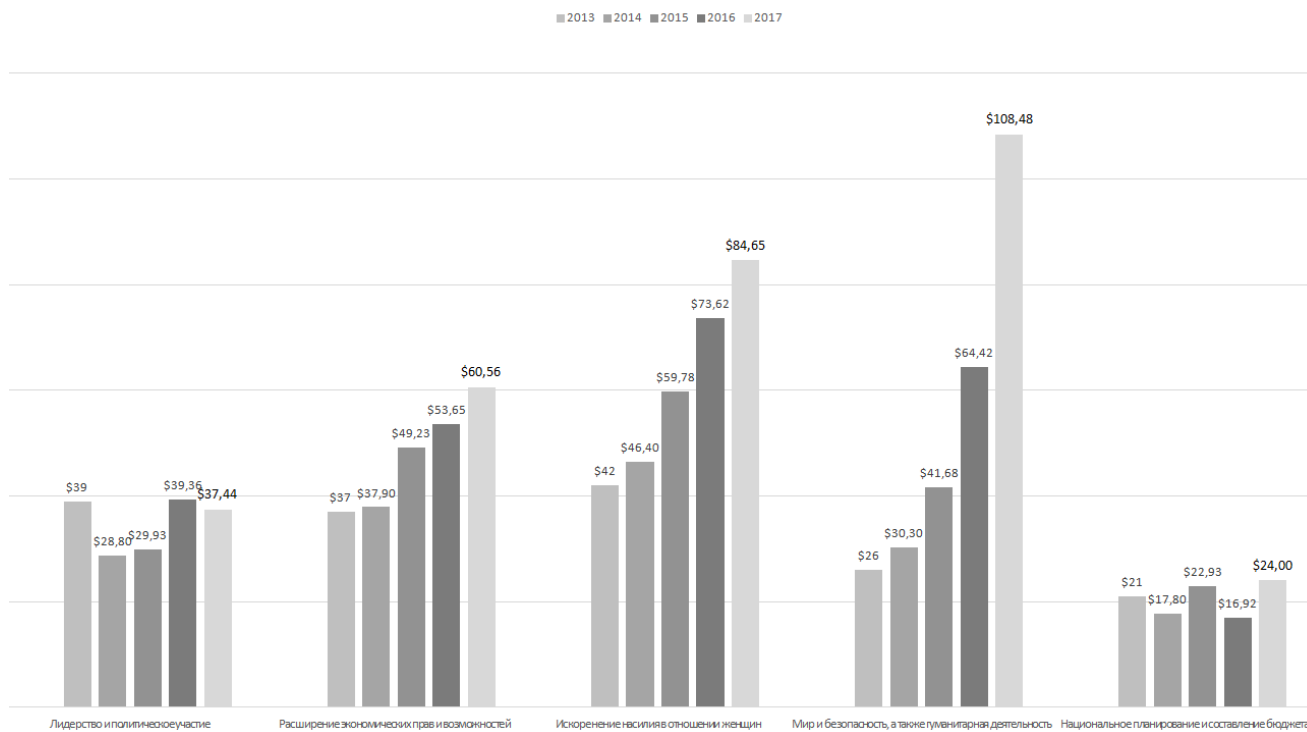
Сбалансированный рост портфеля

27. В отчете СДФ-2016 года было рекомендовано, чтобы Структура «ООН-женщины» внимательно следила за двумя новыми тенденциями: отсутствием изменения спроса в области руководства и участия женщин и составлением бюджета с учетом гендерных факторов и быстрый рост портфеля Организации в сферах женщины, мир и безопасность, а также гуманитарной деятельности. В

⁸ Цифры представляют данные в системе СУСР Структуры «ООН-женщины» по состоянию на 28 июня 2017 года.

период с 2016 по 2017 год спрос на первое снизился на 4 процента, тогда как спрос на последнее вырос на 41 процент (см. рисунок IV).

Рисунок IV. Рост портфеля структуры «ООН-женщины» (согласно области результатов)⁹



28. Как упоминалось в теории изменений, лежащих в основе стратегического плана 2018–2021 гг., Структура «ООН-женщины» считает, что область результатов «женщины руководят, участвуют и получают выгоды в равной степени от системы управления» имеет решающее значение для достижения ее мандата.¹⁰ Работа в этой области — участие женщин в политической жизни для содействия принятию законодательства, учитывающего гендерные аспекты; сбор и анализ данных для обоснованного законодательства; учитывающие гендерные аспекты финансы и справедливость для обеспечения соблюдения законодательства — является ключевым фактором для усилий Структуры «ООН-женщины» во всех других тематических областях. Таким образом, на

⁹ На этом рисунке данные 2017 года основаны на ЕПР 2017 года, тогда как предыдущие годы основаны на фактических расходах.

¹⁰ В рамках своего нового стратегического плана Структура «ООН-женщины» объединила две области воздействия из стратегического плана 2014–2017 гг. в одну: лидерство и участие в политической жизни, а также национальное планирование и бюджетирование. В настоящее время эти две группы сгруппированы в «Результат 2»: женщины возглавляют, участвуют и в равной степени получают выгоды от систем управления для стратегического плана, 2018–2021 гг. Поэтому рекомендации для этой тематической области работы отражают консолидированный анализ тенденций в обеих областях воздействия.

весь стратегический план 2018–2021 гг. будет оказано отрицательное влияние, если эта тенденция отсутствия изменений не будет учтена.

29. Аналогичным образом, хотя Структура «ООН-женщины» с удовлетворением отмечает высокий уровень спроса на свою работу в отношении женщин, мира, безопасности и гуманитарной деятельности, Организация признает, что потенциал ее отделений должен развиваться для принятия и эффективного управления увеличением объема программ.

30. Работа Структуры «ООН-женщины» в области расширения экономических прав и искоренения насилия в отношении женщин продолжает демонстрировать сильный и устойчивый рост, который, как предполагается, будет продолжаться в течение всего стратегического плана 2018–2021 гг.

31. За последние 12 месяцев Структура «ООН-женщины» вложила значительные средства в активное реагирование на эти тенденции и содействие сбалансированному росту в своем портфеле программ. Частично эти инвестиции стали возможными благодаря возобновлению Рамочной программы Структуры «ООН-женщины» по стратегическому партнерству (РПСР) с правительством Швеции. РПСР¹¹ предоставляет (тематические) целевые льготные фонды для поддержки работы в областях политического лидерства и участия, а также женщин, мира, безопасности и гуманитарной деятельности. Структура «ООН-женщины» воспользовались гибкостью, предоставляемой фондами РПСР, чтобы оптимизировать свой ответ на эти две противоположные тенденции.

32. Средства РПСР были использованы для обеспечения начального финансирования и краткосрочного развертывания персонала в страновых отделениях для ускорения разработки программ в отношении руководства и участия женщин. Учитывая дифференцированные потребности, средства РПСР использовались для обеспечения возможностей наращивания потенциала для реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения долгосрочного развертывания персонала для устойчивого укрепления потенциала страновых отделений в области мира, безопасности и гуманитарной деятельности. В таблице 3 обобщены дифференцированные стратегии, используемые для решения двух противоположных тенденций, вытекающих из гибкости, заложенной в это соглашение, путем выделения ДР на тематическом уровне.

Таблица III. Структура «ООН-женщины»: Дифференцированные ответы на тенденции изменения портфеля

	Руководство и участие женщин	Женщины, мир, безопасность и гуманитарная деятельность
Фонды РПСР как «начальное финансирование»	Да	Да

¹¹ РПСР с правительством Швеции охватывает период с 2017 по 2020 год.

Средства РПСР2 для поддержки краткосрочных развертываний персонала / наращивания потенциала	Да	Да (наращивание)
Средства РПСР2 в поддержку долгосрочного развертывания персонала	Нет	Да

33. Предварительные результаты разработки система распределения в отношении лидерства и участия женщин являются перспективными с вероятной стоимостью системы распределения в размере 82 млн долл. США на данном этапе для стратегического плана на 2018–2021 гг.

34. Информация о процессе круглого стола представлена в разделе IV.

III. Тенденции доходов Структуры «ООН-женщины»

35. В первом разделе описывались возможности и проблемы, связанные с портфелем Структуры «ООН-женщины». В этом разделе основное внимание уделяется тенденциям мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины» на сегодняшний день. Вначале он представит сферу доходов Структуры «ООН-женщины» прежде чем перейти к обсуждению тенденций каждого из трех источников финансирования: (i) начисленные взносы; (ii) вклады РР традиционных и нетрадиционных партнеров; и (iii) вклады ДР традиционных и нетрадиционных партнеров.

36. Традиционными партнерами по финансированию являются Государства-участники и другие учреждения ООН (главным образом, в рамках совместных программ). Разнообразие нетрадиционных партнеров быстро растет.

Сфера доходов Структуры «ООН-женщины»

37. Хотя в 2010 году ожидалось, что оптимальный уровень финансирования для Организации в полном объеме по ее составному мандату будет ежегодно составлять 500 млн долл. США, очень немногие Государства-участники внесли необходимые корректировки в свои приоритеты финансирования, чтобы переориентироваться на Структуру «ООН-женщины» в качестве новой организации, а вместо этого использовали уровни взносов в ЮНИФЕМ в качестве базового уровня для постепенного увеличения. Тем не менее эти увеличения сделали Структуру «ООН-женщины» наиболее быстро растущим образованием в системе ООН, хотя и с низкого исходного уровня.

38. В период текущего стратегического плана 2014–2017 гг. важные факторы повлияли на способность Организации достичь своих целевых показателей в отношении взносов. Положительные тенденции включали: (i) демонстрацию политической воли Государств-участников по продвижению повестки дня в области гендерного равенства, основанной на осознании того, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девушек будут вносить решающий вклад в прогресс всех ЦУП и целевых показателей; (ii) усиление

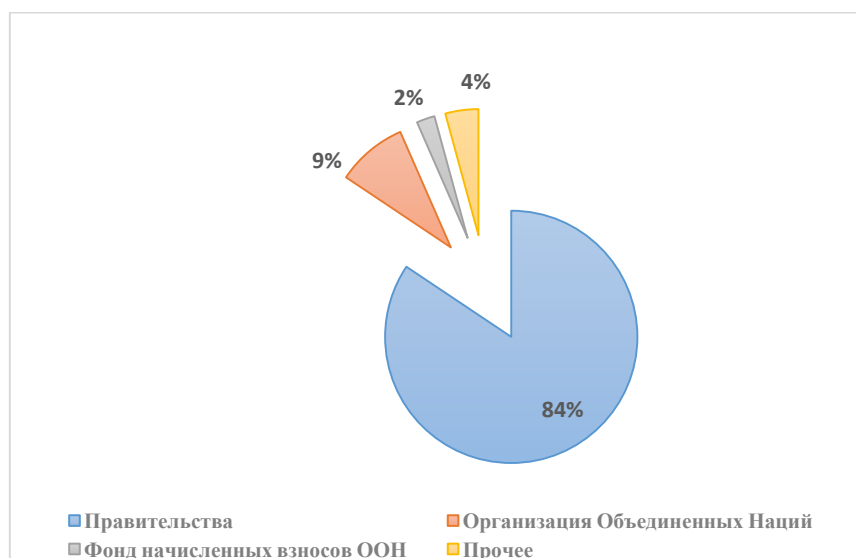
признания доказанной способности Структуры «ООН-женщины» использовать широту системы ООН для достижения этих результатов; и (iii) прогресс Структуры «ООН-женщины» в достижении измеримых результатов программ, согласованных с глобальными нормативными приоритетами.

39. Позитивные тенденции были частично компенсированы ограничениями в приоритетах и обязательствах Государств-участников в области официальной помощи в целях развития, включая усиление давления на официальную помощь в целях развития и нестабильность валютных курсов в 2015 году, поскольку доллар США вырос в цене на 19 процентов по отношению к валютам торговых партнеров в период с июня 2014 года по декабрь 2015 года.

Общие тенденции доходов

40. В период между 2012 и 2016 годами доходы Структуры «ООН-женщины» выросли примерно на 9,5 процента в год, причем общий рост составил 41 процента в период с 2012 по 2016 год.

Рисунок V. Доля взносов РР и ДР по каждому источнику в 2016 году



41. Добровольные взносы Государств-участников в 2016 году составили 84 процента доходов Структуры «ООН-женщины», а взносы учреждений ООН и совместных программ ежегодно составляют не менее 9 процентов ресурсов Структуры «ООН-женщины». Структура «ООН-женщины» также получает 2,27 процента своих общих ресурсов за счет начисленных взносов из регулярного бюджета ООН для поддержки, в частности, нормативных межправительственных процессов и работы по координации системы ООН. Взносы нетрадиционных спонсоров (например, частного сектора, фондов, частных спонсоров и национальных комитетов Структуры «ООН-женщины») удвоились с 2 до 4 процентов в течение периода; ожидается, что этот темп роста будет устойчивым или ускорится.

42. В следующих пунктах подробно описываются тенденции по источникам финансирования.

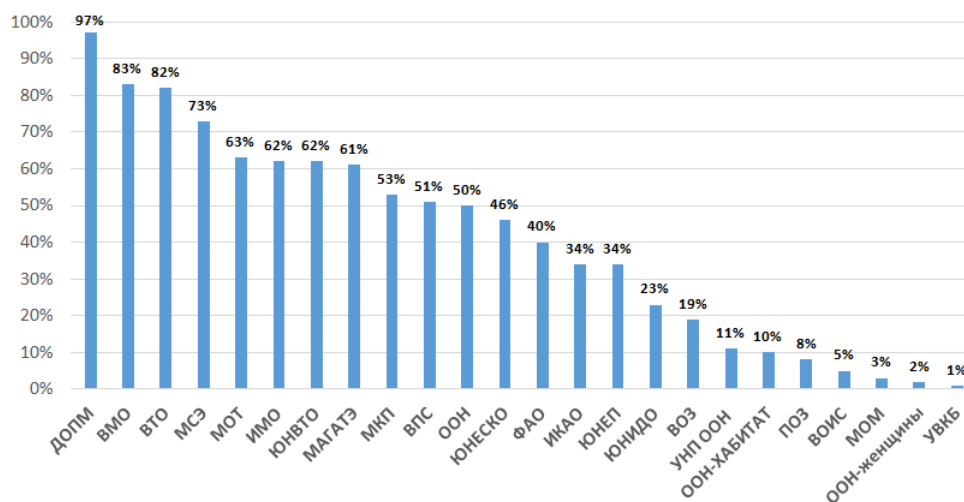
Тенденции, связанные с начисленными взносами

43. Структура «ООН-женщины» в настоящее время получает небольшую часть своих общих ресурсов в размере 7,6 млн долл. США в год за счет начисленных взносов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для поддержки своих мандатных функций по поддержке нормативных межправительственных процессов и работы по координации системы ООН. На двухгодичный период 2014–2015 годов и 2016–2017 годов эта доля составляла около 2 процентов общего бюджета Структуры «ООН-женщины».

44. Как показано на рисунках VII и VII, это небольшая часть общего распределения средств для учреждений и программ ООН. Кроме того, это второе самое низкое по величине соотношение начисленных взносов к общим расходам среди учреждений, получающих начисленные взносы от Государств-участников напрямую через регулярный бюджет ООН.

45. Генеральная Ассамблея в своей резолюции A/RES/70/133 с обеспокоенностью отметила, что в настоящее время Структура «ООН-женщины» должна использовать добровольные взносы, чтобы получить возможность выполнять свой мандат по обслуживанию нормативных межправительственных и координационных процессов ООН. В ответ Генеральный секретарь предложил небольшое увеличение начисленного взноса Структуры «ООН-женщины» в предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов.

Рисунок VI. Сравнение соотношения начисленных взносов к общим расходам



Тенденции регулярных ресурсов

46. РР финансирует ИБ Структуры «ООН-женщины» и служит стартовыми средствами для мобилизации ДР.

47. Структура «ООН-женщины» применяет ряд заданных формул при распределении РР для различных функций Организации:

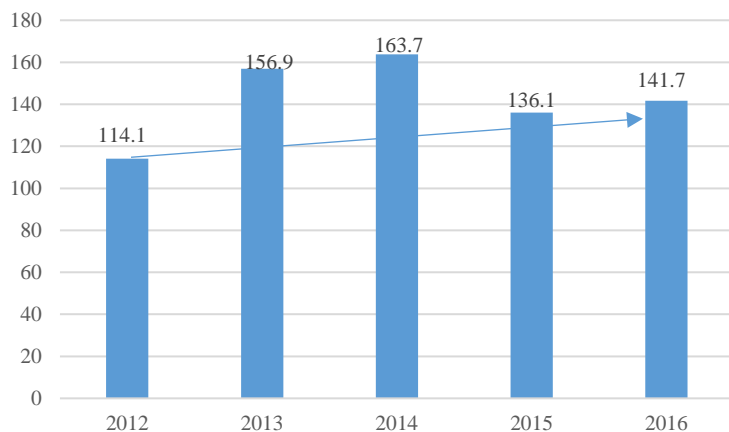
- Часть РР Структуры «ООН-женщины» используется для финансирования своего ИБ. В 2018–2019 гг. эти средства, по прогнозам, составят 203,8 млн долл. США.
- Остальные РР Структуры «ООН-женщины» распределяются как ДР программы следующим образом: 80 процентов выделяются на местах в качестве ресурсов для программ; а оставшиеся 20 процентов — на головной офис¹². Как упоминалось в предыдущем разделе, Структура «ООН-женщины» использовала программируемые РР для увеличения ДР и расширения влияния работы Организации. Коэффициент использования Структуры «ООН-женщины» программируемых РР составляет от 1 до 3,3.

48. РР имеют критическое значение для поддержания структурной целостности Организации и позволяют ей эффективно и действенно работать. Они лежат в основе важнейших функций, связанных с расходами по программам, эффективностью развития, деятельностью по координации и управлению ООН, включая: руководство для достижения организационных приоритетов; оперативное управление и управление людскими ресурсами и подотчетность; управление знаниями, стратегическое планирование и управление производительностью; мобилизацию ресурсов; координацию системы ООН и дополнительные вспомогательные услуги по поддержке межправительственных процессов.

49. Структура «ООН-женщины» получают поддержку РР от правительств и нескольких нетрадиционных спонсоров. После 33-процентного роста в период между 2012 и 2014 годами доходы от РР, полученные в 2014, 2015 и 2016 годах, составили соответственно 163,7 млн долл. США, 136,1 млн долл. США и 141,7 млн долл. США (см. рис. VII). Доля, предоставленная для программ, составила 54,8 млн долл. США в 2014 году и 54,2 млн долл. США в 2015 и 2016 годах.

Рисунок VII. Взносы Структуры «ООН-женщины» в РР на 2012–2016 гг., в миллионах

¹² Это распределение производится в соответствии с решением Консультативного комитета ЮНИФЕМ на его 44-й сессии в марте 2004 года. Часть, выделенная для программы РР, зависит от общего количества доступных ИБ и РР. В период 2018–2019 гг. программируемые РР будут равны общей сумме имеющихся РР минус 203,8 млн долл. США для покрытия потребностей ИБ.



50. Структура «ООН-женщины» и другие учреждения ООН пережили сокращение взносов в РР в 2015 году. В 2016 году рост РР возобновился: 46 Государств-участников углубили свою поддержку, причем девять стран увеличили более чем вдвое свой вклад в организацию. Тем не менее темпы роста РР остаются самыми медленными для всех источников доходов, за исключением начисленных взносов, которые в течение этого периода оставались стабильными.

Рисунок VIII. Доля вклада правительственных РР в общий правительственный доход РР Организации в 2016 году



51. Следует отметить, что по сравнению с поддержкой Государствами-участниками других учреждений, Структура «ООН-женщины» сталкивается со

значительными резко отклоняющимися значениями в отношении поддержки РР (см. рис. VIII). Некоторые Государства-участники уделяют приоритетное внимание инвестициям в Структуру «ООН-женщины» через финансирование РР или гибкую поддержку ДР, но некоторые из основных вкладчиков РР в дочерние учреждения ООН предоставляют существенно более низкие доли вкладов РР в Структуру «ООН-женщины», что в настоящее время препятствует схеме роста РР Организации. Интересно, что для заинтересованных Государств-участников, учитывая небольшой размер бюджета Структуры «ООН-женщины» по сравнению с другими учреждениями, преодоление этого дефицита не потребует значительного дополнительного увеличения.

52. В то время как Структура «ООН-женщины» пережила рост вклада РР как государственных, так и частных субъектов, темпы роста были медленнее, чем для ДР. Хотя Структура «ООН-женщины» оказалась в состоянии эффективно использовать ДР из-за ограниченного вклада в РР (см. пункт 48), ДР не могут заменить РР и позволить Структуре «ООН-женщины» выполнить свой составной мандат.

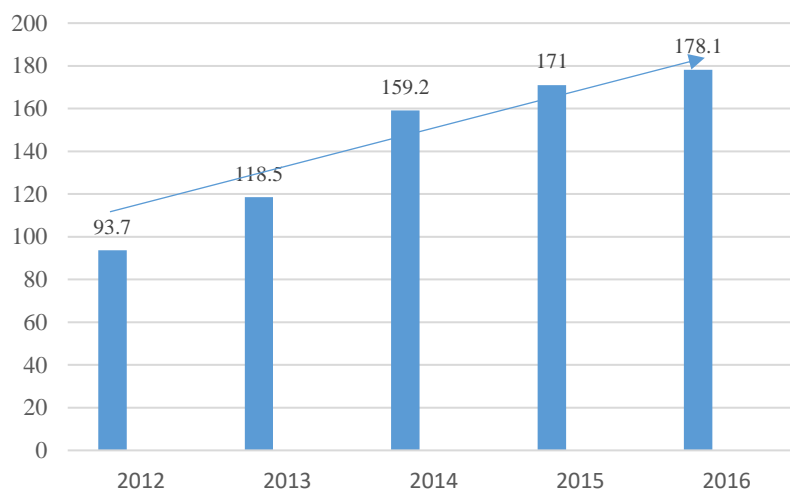
53. Политическая воля остается ясной в отношении поддержки потенциала Организации. Несколько спонсоров неофициально заявили о своей заинтересованности в расширении поддержки РР Структуры «ООН-женщины», возможно, до удвоения взносов в РР. Кроме того, можно расширить список недавних успехов в привлечении членов Комитета содействия развитию, не входящих в ОЭСР. Ожидается, что эти факторы будут поддерживать схему роста доходов РР, ожидаемых в период 2017–2019 гг. Тем не менее, стимулирование РР остается главным вопросом повестки дня Структуры «ООН-женщины».

Тенденции других ресурсов

54. Рост ДР опережал рост в РР. По сравнению с 2012 годом (см. рис. IX) объем взносов ДР увеличился почти вдвое, что представляет собой значительное увеличение воздействия для женщин и девушек. Этот рост подпитывается:

- Повышением программного потенциала по управлению крупномасштабными программами, которые внедряются другими учреждениями и которые способствуют преобразовательному воздействию.
- Усовершенствованием программных систем Структуры «ООН-женщины», которое улучшает качество предложений, ускоряют темпы разработки программ, обеспечивают высококачественную и своевременную отчетность, обеспечивают противодействие мошенничеству, улучшают соотношение цены и качества и гарантируют положительный результат аудита.

Рисунок IX. Взносы Структуры «ООН-женщины» в ДР на 2012–2016 гг., в миллионах



55. Недавние тенденции ежегодного роста ДР от правительств и Европейского союза, а также нынешнее здоровое увеличение жестких и мягких финансовых систем распределения для ВИРП и других программ приведут к ожидаемому увеличению поступлений от ДР в период 2017–2019 гг.

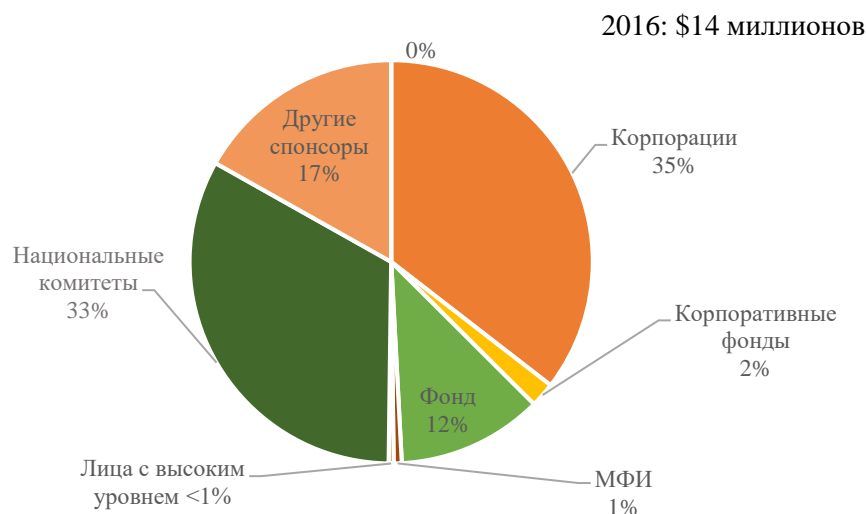
Тенденции частного сектора для РР и ДР

56. Вклады нетрадиционных спонсоров, включая корпорации, фонды и Национальные комитеты Структуры «ООН-женщины», представляют собой небольшой, но растущий процент общих ресурсов Структуры «ООН-женщины». Они удвоились в 2016 году и составляют 14 миллионов долл. США.

57. В 2016 году при 35 процентах взносы корпораций составляли наибольшую долю доходов в этом секторе, за ними следуют Национальные комитеты Структуры «ООН-женщины» в размере 33 процента (см. рис. XI). Последнее включает в себя индивидуальные пожертвования, в том числе растущий пул пожертвований, инициированных прямыми маркетинговыми действиями Национальных комитетов, а также корпоративные взносы, запрошенные Национальными комитетами, а также совместные вклады, запрошенные от глобальных корпораций Структурой «ООН-женщины».

58. В начале 2017 года Структура «ООН-женщины» завершила оценку ландшафта по сбору средств, в котором работают его Национальные комитеты, а также другие рынки с высокими темпами роста. На основе этой оценки был оценен потенциал Национальных комитетов по наращиванию индивидуального и корпоративного вклада в течение периода стратегического плана 2018–2021 гг., и Структура «ООН-женщины», с учетом существующих ограничений ресурсов, будет придерживаться поэтапного подхода, чтобы определить приоритетность своей поддержки усилиям по сбору средств в частном секторе его Национальных комитетов. Сюда относится поддержка ежемесячных программ Национальных комитетов по сбору средств напрямую (включая получения от спонсоров, сохранение и повышение ценности), а также их корпоративные усилия.

Рисунок X. Поступления в 2016 году из источников, за исключением Государств-участников и учреждений ООН



IV. Стратегия мобилизации ресурсов

59. В предыдущем разделе были обобщены тенденции мобилизации ресурсов Структурой «ООН-женщины». В этом разделе представлена стратегия Структуры «ООН-женщины» по обеспечению того, чтобы Организация могла мобилизовать ресурсы, необходимые для реализации своего стратегического плана 2018–2021 гг.

60. Структура «ООН-женщины» разработала структурированную стратегию мобилизации ресурсов на период стратегического плана 2018–2021 гг. Она основана на анализе тенденций, представленном в разделе III, дифференцированном подходе по сегментам доходов, анализе рисков и возможностей по каждому сегменту, а также исследовании тенденций и динамики рынка для определения потенциального роста каждого сегмента. Сейчас, после шести лет, Структура «ООН-женщины» разработала углубленный анализ, основанный на предыдущих годах, для информирования о своей мобилизации ресурсов.

Анализ сегментации, а также рисков и возможностей

61. Структура «ООН-женщины» будет привлекать несколько категорий спонсорских сегментов для поддержки полного осуществления своего мандата:

- i. Государства-участники и государственный сектор, включая государственные учреждения и многосторонние учреждения, такие как Европейский союз, а также международные финансовые учреждения; сотрудничество учреждений Организации Объединенных Наций, совместные программы и объединенные фонды;
- ii. Частный сектор, в том числе: корпорации и корпоративные фонды;
- iii. Лица с высоким уровнем дохода и их фонды донорского финансирования, трасты и фонды, а также в качестве венчурных филантропов и влиятельных инвесторов;
- iv. Широкий круг общественности посредством прямого предоставления средств в ответ на прямой маркетинг, цифровой сбор средств, включая предоставление работниками; а также
- v. Другие спонсоры, включая крупные некоммерческие группы и крупные города.

62. Условия успеха и требования к потенциалу различаются от одного сегмента рынка к другому. Например, сбор РР от Государств-участников требует других подходов, инвестиций и стратегий, чем обеспечение поддержки лиц с высоким уровнем доходов или получение доходов за счет цифрового сбора средств. Это было тщательно оценено и учтено в анализе, лежащем в основе данной стратегии (см. рисунок XI).

Рисунок XI. Потоки и сегменты доходов Структуры «ООН-женщины»



63. При разработке своей стратегии мобилизации ресурсов Структура «ООН-женщины» провела посегментный процесс анализа снизу доверху, чтобы определить риски и возможности, а также разумные прогнозы и планы. Рассматривая потенциал каждого сегмента как эффективного потока доходов для организации, она учитывала характеристики сегмента, сопоставимые характеристики Структуры «ООН-женщины» по отношению к этому сегменту, потенциал, которым Структура «ООН-женщины» могла бы воспользоваться для ускорения и расширения охвата, а также конкретные темпы роста и методологию мобилизации ресурсов.

64. Анализ рисков и возможностей по каждому сегменту далее информировал процесс. Цель заключалась в том, чтобы снизить возникновение рисков и максимально увеличить использование возможностей. Рассмотрение риска и возможностей для каждого сегмента измеряло воздействие, вероятность риска и осуществимость возможности (см. рис. XII).

Рисунок XII. Структура воздействия, риска, осуществимости

		воздействие		
		низкий	средний	высокий
Вероятность риска	высокий			
	средний			
	низкий			
		Осуществимость возможности		
		низкий	средний	высокий
Осуществимость возможности	высокий			
	средний			
	низкий			

Распределение приоритетов и особенности стратегии

65. В период стратегического плана 2018–2021 гг. Структура «ООН-женщины» ожидает, что самые быстрые темпы роста на сегмент будут ощущаться через участие частного сектора, в то время как большая часть финансирования будет по-прежнему связана с партнерскими отношениями с Государствами-участниками.

66. Взвешенные риски и возможности помогли определить приоритеты следующих сегментов, среди отмеченных на рисунке XI, следующим образом:

- Поддержка Государств-участников, правительств и многосторонних организаций (Европейский союз) по-прежнему имеют большое значение и должны разумно развиваться в предстоящие годы. Рост вкладов РР и ДР правительств будет продолжаться и он имеет важное значение для успеха Организации.

- Усилия будут поддерживаться как единое целое, в то время как потенциал для предоставления услуг Структуры «ООН-женщины» будет усилен, поэтому совместные программы ООН и объединенные фонды будут иметь более быстрый темп роста.
- Благодаря активному, расширенному взаимодействию с частным сектором, нетрадиционные источники дохода будут стремиться к самым быстрым темпам роста, поскольку Структура «ООН-женщины» вполне готова стать предпочтительным партнером, предполагая, что она может активизировать усилия по привлечению корпораций и фондов, а также инициировать взаимодействие с лицами с высоким уровнем доходов, создавая растущую основу широкой общественной поддержки.
- Национальные комитеты будут играть все возрастающую роль, особенно в нескольких странах, где рост будет стимулироваться партнерством с глобальными корпорациями или благотворительными организациями, ищущими выгодный инструмент благотворительности, или от постоянно расширяющихся и профессиональных кампаний по привлечению индивидуальных спонсоров.
- Другое государственное финансирование, особенно со стороны международных финансовых учреждений, по-прежнему будет рассматриваться в качестве партнерства и может иметь принципиально важное значение (см. приложение В). Однако, как ожидается, они не станут основным источником финансирования для Структуры «ООН-женщины».

67. Использование синергии между этими подсегментами будет иметь принципиально важное значение для стратегии ускорения темпов роста и минимизации необходимых инвестиций.

68. Хотя каждый сегмент имеет конкретные риски и возможности, необходимо соответствие трем общим приоритетным факторам успеха для предоставления прогноза, разработанного ниже:

- Коллективное участие Государств-участников по увеличению вкладов РР
- Корректировки инвестиций и подходов к мобилизации ресурсов
- Устойчивые усилия по предоставлению программ

69. Вкратце, хотя прошлый рост был обусловлен увеличением инвестиций Государств-участников, ожидается, что они будут устойчивыми и будут расти разумными темпами, соответствующими среднему значению за последние пять лет, но дальнейший рост также будет полезен для диверсификации источников доходов с самими быстрыми темпами роста доходов в частном секторе.

Разработка прогнозов

70. Возможный рост поступлений от каждого сегмента был выявлен и встроен в сценарии развития событий на основе прошлых тенденций, рыночного потенциала, вероятности риска и осуществимости использования возможностей путем корректировки подходов к мобилизации ресурсов и уровней инвестиций. Это помогло выявить наиболее разумный сценарий для прогнозов, представленный в таблице IV.

Таблица IV. Прогнозируемый темп роста на сегмент

	Правительственные РР	Правительственные ДР	Совместные программы ООН	Корпорации	Фонд	Лица с высоким уровнем дохода	Национальные комитеты и отдельные пожертвования
2016–2021 гг.	8,45%	9,10%	16%	32%	56% (28% для 2017–2021 гг)	+12М	32%
2016–2019 гг.	9%	10,9%	18,5%	34%	100% (41% для 2017–2021 гг)	+5М	34%

71. Эти прогнозы, разработанные посегментно, в совокупности обеспечивают 12-процентное среднегодовое увеличение в период между 2016 и 2021 гг.; что является реалистично достижимым целевым показателем.

72. Поэтому ожидается, что финансирование из государственных и частных источников удовлетворит потребности ИБ в двухгодичный период 2018–2019 гг. в размере 880 млн долл. США, при этом общий доход, по прогнозам, возрастет до 537 млн долл. США в год в среднем на двухгодичный период 2020–2021 гг., включая ежегодно в среднем 74 млн долл. США из частного сектора.

Рисунок XIII. Сравнение годового целевого показателя с фактическим общим объемом ресурсов в 2014–2016 гг. и годовые прогнозы на 2018–2021 гг.



73. По прогнозам, к 2019 году вклады Государств-участников (исключая ДР и РР из других источников) будут составлять 352 млн долл. США, а в середине срока стратегического плана — до 408 млн долл. США к 2021 году. Благодаря совместным программам и объединенным средствам с системой ООН, Структура «ООН-женщины» ожидает консервативные ежегодные темпы роста примерно на 19 процентов с 2017 по 2019 год и дальнейшее увеличение до 2021 года.

74. Структура «ООН-женщины» ожидает, что к 2019 году корпорации и корпоративные фонды будут ежегодно приносить 12 млн долл. США, а крупные фонды обеспечат 13 млн долл. США, тогда как лица с высоким уровнем доходов и взносы малых фондов увеличатся до 5 млн долл. США, при этом доходы Национального комитета Структуры «ООН-женщины» (вместе с прямыми пожертвованиями и цифровым сбором средств), увеличатся до 5 миллионов долларов.

75. Для достижения этих прогнозов необходимо внести коррективы в то, как Структура «ООН-женщины» подходит к каждому сегменту доходов. Отсутствие инвестиций и корректировок приведет к тому, что Структура «ООН-женщины» получит худший сценарий развития событий, которым, по оценкам, будет увеличение на пять процентов в год вместо ожидаемого среднегодового увеличения на 12 процентов в период между 2016 и 2021 гг. Ниже приводятся критические факторы успеха для обеспечения ожидаемого роста.

Участие государственного сектора: критические факторы успеха

76. **РР от Государств-участников:** Ожидаемое принятие стратегического плана 2018–2021 гг. и, исходя из этого, согласование роли Структуры «ООН-женщины» и установление приоритетов в области обеспечения гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в системе ООН является важным фактором поддержки участия Государств-участников в коллективном увеличении взносов РР ежегодно в среднем на 8,45 процента в период между 2016 и 2021 гг. и 9-процентного среднегодового роста в период с 2017 по 2019 год. Другими принципиально важными факторами успеха являются: (i) тесное сотрудничество с Государствами-участниками в целях расширения сферы применения инвестиций в РР; (ii) продолжение демонстрации того, что Структура «ООН-женщины» является сильным учреждением и надежным партнером по программе; а также (iii) повышение финансовой прозрачности для поощрения поддержки налогоплательщиков в странах-спонсорах.

77. **ДР от правительств:** Для увеличения государственного финансирования ДР (за исключением других источников ДР) в среднем на 9,1 процента в год в период между 2016 и 2021 гг. и достижения 172 миллионов долларов к 2019 году, Структура «ООН-женщины» обеспечит: (i) реализацию ВИРП совместно с другими учреждениями ООН и должный маркетинг и выполнение, в том числе при постоянном участии Государств-участников и ключевых партнеров в процессе «круглого стола», который доказал свою эффективность в 2017 году, а также благодаря участию стран и регионов при поддержке принимающих правительств; (ii) политическую поддержку, которая создается на всех уровнях посредством диалога и координации; (iii) Структура «ООН-женщины» по-прежнему считается надежным партнером по программе и катализатором преобразовательских и коллективных действий; (iv) организация внедряет структуры поддержки с нужным потенциалом в странах, регионах и штаб-квартирах; и (v) она обеспечивает повышенную прозрачность своего воздействия для поощрения поддержки налогоплательщиков в странах-спонсорах.

78. **Совместные программы:** Чтобы увеличить совместные программы на 16 процентов ежегодно в среднем в период между 2016 и 2021 гг. и достичь 50 миллионов долларов в 2019 году, Структура «ООН-женщины» будет продолжать поддерживать создание эффективных совместных программ по обеспечению гендерного равенства. Это будет сделано путем поддержки сильных оценок и анализа гендерного равенства в рамках Общих страновых оценок, четких результатов гендерного равенства в рамках Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития и совместных групп по гендерному равенству для рассмотрения результатов. Структура «ООН-женщины» будет укреплять роли по оказанию поддержки региональным и страновым группам и порождать политическую поддержку со стороны спонсоров, правительств и других партнеров на местном уровне. В качестве одного из требований к этой роли Структура «ООН-женщины» будет стремиться к тому, чтобы последовательно выступать в качестве организатора совместных программ по гендерным вопросам для поддержки их развития и осуществления и обеспечения того, чтобы Структура «ООН-женщины» считалась надежным учреждением и каталитическим партнером по программе с надлежащей способностью и структурой поддержки.

79. **Начисленный взнос:** В течение двухлетнего периода 2018–2019 гг. Структура «ООН-женщины» готовится к обсуждению в Пятом комитете небольшого увеличения начисленных взносов в 2018 году.

Участие частного сектора: критические факторы успеха

80. **Корпорации и корпоративные фонды:** Структура «ООН-женщины» имеет хорошую практику партнерских отношений с частным сектором. Для роста взносов корпораций и корпоративных фондов с 5 миллионов долл. США в 2016 году до 12 миллионов долл. США в 2019 году, а возможно, и в дальнейшем, Структура «ООН-женщины» будет: (i) использовать ускоренные информационно-пропагандистские модели, чтобы помочь значительно расширить участие в поддержке основных приоритетов стратегического плана, таких как Платформы коллективных действий Структуры «ООН-женщины», которые будут запущены в 2017 году; (ii) использовать вклады частного сектора для финансирования возможностей привлечения средств частного сектора, обеспечивая тем самым, чтобы Структура «ООН-женщины» имела необходимый потенциал для информационно-пропагандистской деятельности и управления счетами; (iii) развивать недавние успехи в области привлечения физических лиц на глобальном уровне; и (iv) осуществлять инициативы с высокой ценностью и высоким уровнем воздействия с корпоративными партнерами в полном соответствии с программными приоритетами.

81. Чтобы задействовать силу делового сектора вне корпоративной социальной ответственности или офиса филантропии, а также для обеспечения финансовой поддержки и широкого программного воздействия, Структура «ООН-женщины» запускает несколько Платформ коллективной деятельности в 2017 и 2018 гг. в целях мобилизации крупномасштабного импульса на уровне сектора и выращивания инновационных партнерств, которые используют опыт и активы частного сектора.¹³

82. **Крупные фонды:** Чтобы увеличить гранты от крупных фондов с 1,6 млн долл. США в 2016 году до 15 млн долл. США в 2021 году, Структура «ООН-женщины» будут работать над расширением успешного сотрудничества, особенно в контексте ВИРП, некоторые из которых уже принесли здоровую систему распределения на 2018–2019 гг. Кроме того, Организация будет проводить устойчивый политический диалог и взаимодействие с целевыми фондами, как путем расширения партнерских отношений с нынешними спонсорами, так и путем привлечения новых партнеров по финансированию из 20 лучших профессионально укомплектованных фондов.

83. **Лица с высоким уровнем дохода:** При доходе в 50 000 долл. США поступления в 2016 году от лиц с высоким уровнем доходов, небольших фондов

¹³ В июне 2017 года Структура «ООН-женщины» объявила о своей Платформе коллективных действий по Нормам, отношениям и стереотипам с запуском #Unstereotype Alliance, цель которого — оживить рекламу и индустрию цифровых СМИ во всем мире для разрушения стереотипов и продвижения прогрессивного отображения в рекламе с целью реализации измеримого изменения к 2022 году. В сентябре 2017 года Структура «ООН-женщины» приступят к созданию Платформы коллективных действий в области инноваций и технологий для женщин и девушек с первым созывом Глобальной инновационной коалиции за перемены. Структура «ООН-женщины» разрабатывает третью Платформу коллективных действий по гендерным вопросам и инвестициям. См. также приложение В «От субсидирования к финансированию» о привлечении финансовых сил.

и трестов представляли собой очень небольшой поток поступлений для Структуры «ООН-женщины», к которому она ранее не стремилась. Организация намерена увеличить эту сферу до 5 млн долл. США к 2019 году с последующим ростом с помощью следующих стратегий: (i) выявлять и использовать сети доступа и исследовать привлечение физических лиц; (ii) развивать системы управления клиентами, информационно-пропагандистских мероприятия и методологии совместного создания; (iii) организовать широкие возможности для залога и признания; а также (iv) использовать налоговые вычеты на ключевых рынках через свои национальные комитеты.

84. Национальные комитеты и отдельные пожертвования Чтобы обеспечить рост с 5 млн долл. США в 2016 году до 12 млн долл. США в 2019 году и дальнейший рост поступлений от Национальных комитетов и отдельных спонсоров, Структура «ООН-женщины» будет: (i) поддерживать Национальные комитеты для профессионализации их сбора средств; (ii) инвестировать в отдельные страны, демонстрирующие высокую отдачу от инвестиций; а также (iii) увеличивать потоки доходов посредством кампаний с прямым маркетингом и объявленными взносами, проводимых на глобальном и национальном уровнях.

85. Ожидается, что инновационное финансирование станет еще одним источником дохода. Инновационная платформа «Купить у женщин» Структуры «ООН-женщины», которая опробована в Руанде в 2016 году, и другие инициативы, направленные на расширение прав и возможностей женщин, которые активно участвуют в государственных закупках, — это использование рынка государственных закупок для укрепления экономических прав и возможностей женщин. Это внушительный поток государственных финансов, который необходимо использовать: размеры государственных закупок во всем мире колеблются между 10–33% ВВП¹⁴. Компании, принадлежащие женщинам, в значительной степени исключены из этого значительного рынка с долей только 1 процент, часто из-за отсутствия доступа к информации о тендерах, понимания процедур и способности удовлетворять требования.

Финансовая ответственность при устранении рисков

86. Хотя эти прогнозы были тщательно составлены, прогнозирование доходов для молодой и растущей организации является более сложным, чем для давно созданных учреждений. Чтобы сбалансировать это с необходимостью поддержания своего финансового положения Структура «ООН-женщины» в прошлом предпочла принять амбициозный подход к установлению целей, оставаясь при этом финансово ответственной. У Структуры «ООН-женщины» есть меры планирования на случай непредвиденных обстоятельств в рамках реализации, которые практикуются другими организациями ООН, финансируемыми на добровольной основе. Ассигнования Структуры «ООН-женщины» основаны на ожидаемых доходах от спонсоров, а когда прогнозы оказываются ниже фактических взносов, принимаются чрезвычайные меры, такие как замораживание вакантных должностей и сокращение ассигнований, не связанных с персоналом. Структура «ООН-женщины» внимательно

¹⁴ Институт международной экономики Петерсона. См. <https://piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/how-large-public-procurement-developing-countries>

отслеживают тенденции доходов на ежемесячной основе для обеспечения того, чтобы ассигнования оставались соизмеримыми с имеющимися ресурсами.

От субсидирования к финансированию

87. Стратегия мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины», описанная выше, сосредоточена на мобилизации дополнительных взносов для достижения целевых показателей ИБ Структуры «ООН-женщины». Следующими этапами на пути к полноценной стратегии долгосрочного финансирования являются смешанное финансирование (объединение ресурсов с помощью капитала) и использование широких финансовых потоков. В приложении В представлен предварительный анализ такой дополнительной программы действий по мобилизации ресурсов.

V. Выводы

88. В 2016 году Исполнительный совет в своем решении 2016/4 по СДФ признал, что «спрос на поддержку Структуры «ООН-женщины» является существенным и что функции поддержки Структуры «ООН-женщины» увеличились». Нормативная и координационная работа Структуры «ООН-женщины» будь то на межправительственном уровне или на уровне системы ООН или через внутристрановые программы, а также ее программные показатели, по-прежнему зависят от ее способности увеличивать и поддерживать взносы в РР и увеличивать высококачественное финансирование ДР.

89. В ответ на отчет СДФ-2016 года (UNW/2016/8), Структура «ООН-женщины» внедрила стратегии, которые эффективно: (i) увеличили реализацию программ; (ii) укрепили план работы на 2017 год и каталитически использовали программируемые РР для сокращения дефицита финансирования ДР с ожидаемых 285 млн долл. США до фактических 111 млн долл. США в 2017 году; (iii) ускорили усилия по развитию системы распределения, в том числе путем продолжения развертывания ВИРП; (iv) использовали льготное целевое назначение на тематическом уровне для обеспечения сбалансированного роста портфеля, в том числе путем предоставления начального финансирования, краткосрочного развертывания персонала и наращивания потенциала для реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения долгосрочного развертывания для укрепления потенциала страновых отделений; а также (v) опробовали новый механизм мобилизации средств для программных подходов.

90. Структура «ООН-женщины» пересмотрела свою стратегию мобилизации ресурсов для поддержки полного осуществления своего стратегического плана 2018–2021 гг. Компания ожидает, что средний годовой прирост доходов составит 12 процентов, в основном за счет активного взаимодействия с новыми или недостаточно используемыми рынками в частном секторе (например, фонды, лица с высоким уровнем доходов, Национальные комитеты и общая поддержка со стороны общественности, устойчивый рост деловых вкладов), а также рост совместного использования программ с партнерами системы ООН. Государства-участники по-прежнему являются основным источником поддержки для Структуры «ООН-женщины». Ожидается устойчивый, но не

ускоренный годовой общий прирост в размере 8,75 процента РР Государств-участников и взносов ДР (в размере 9 процентов в 2017–2019 гг.).

91. Структура «ООН-женщины» поощряет государственных партнеров активно участвовать в коллективных усилиях по обеспечению как минимум 9-процентного ежегодного увеличения финансирования РР и ДР в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, особенно в свете небольшого бюджета Структуры «ООН-женщины», который означает, что требуются только инкрементные, малые увеличения. Государствам-участникам также предлагается поддерживать субсидирование объединенных механизмов финансирования и предоставлять своевременные, гибкие и высококачественные ДР, полностью согласованные со стратегическими приоритетами Организации.

92. Структура «ООН-женщины» стремится к поддержке Исполнительного совета и Государств-участников в вопросе расширения взносов в РР, поскольку РР представляют собой финансирование самого высокого качества, которое поддерживает осуществление полного спектра результатов в стратегическом плане и имеют жизненно важное значение для реализации тройного мандата Структуры «ООН-женщины». РР предоставляют Структуре «ООН-женщины» институциональный потенциал для планирования и позволяют быстро реагировать на изменение ситуации и следовать стратегии; усилить надзор и подотчетность; обеспечить согласованность и координацию системы ООН; а также использовать ДР для обеспечения предсказуемого финансирования гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

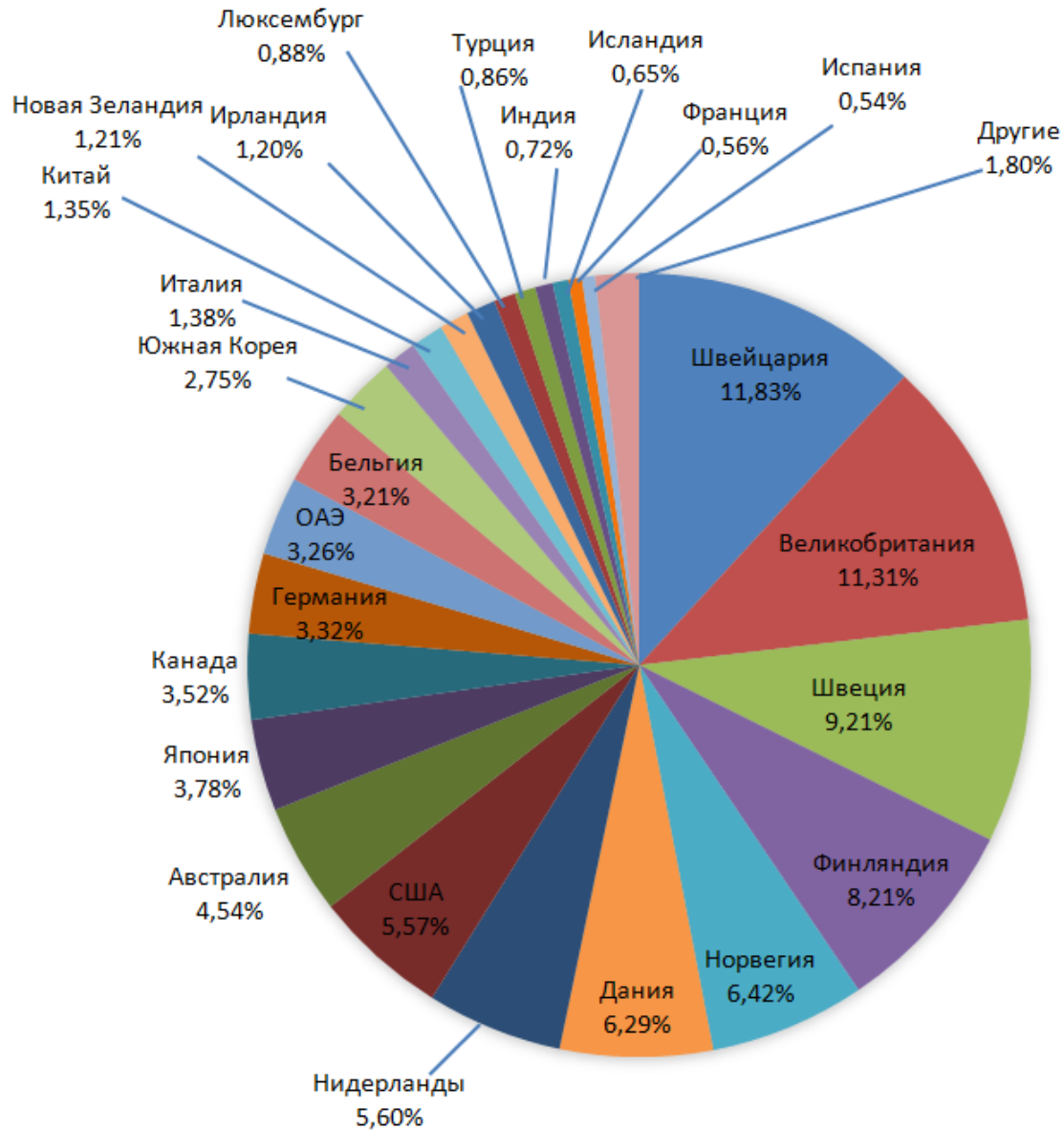
93. Учитывая весьма ограниченные начисленные взносы, которые в настоящее время выделяются для ее нормативной поддержки и мандатов по координации системы ООН, Государствам-участникам предлагается поддержать запрашиваемое увеличение начисленных взносов на 2018–2019 годы.

94. Наконец, Государства-участники могут помочь сократить транзакционные издержки и неэффективные факторы посредством согласования правил и процедур с целью сокращения числа конкретных соглашений со спонсорами, которые приводят к увеличению транзакционных издержек и снижению эффективности, а также поддержать упрощенные и согласованные отчеты с участием нескольких спонсоров.

95. Структура «ООН-женщины» ценит процесс СДФ и предоставленную им возможность стратегического согласования для обеспечения реализации стратегического плана 2018–2021 гг. и обеспечения того, чтобы Структура «ООН-женщины» играла центральную роль в поддержке полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и реализации Повестки дня 2030 года, учитывающей гендерные аспекты.

Приложение А

Распределение вкладов РР в Структуру «ООН-женщины» от Правительств в 2016 году



Приложение В

От субсидирования к финансированию

1. Согласно отчету СДФ-2016 года, Структура «ООН-женщины» приняла трехэтапную модель созревания, которая обеспечивает ее способность участвовать в структурированном диалоге по финансированию. На третьем этапе организация может отказаться от рассмотрения только одного источника «субсидирования» (обычно гранты от спонсоров, которые могут быть правительствами, фондами и частным сектором) и перехода к нескольким источникам финансирования (например, инновационных источников финансирования) и использованию правильного сочетания финансовых инструментов для обеспечения приоритетов стратегического плана.
2. В течение двухгодичного периода 2015–2016 гг. Организация перешла на этап 2 своей модели созревания, когда Структура «ООН-женщины» вкладывает значительные средства в укрепление и фокусирование своих программ, с тем чтобы наилучшим образом использовать свой составной мандат на комплексной основе и поддерживать перевод нормативных обязательств в результаты на национальном и региональном уровнях. По мере вступления в двухлетний период 2018–2019 гг. Структура «ООН-женщины» углубляет свое осмысливание на путях к этапу 3.
3. Такое осмысление совершается в соответствии с руководящими указаниями Группы развития ООН по пути от Субсидирования к финансированию (СКФ) и путешествием, проиллюстрированным на рисунке I.

Рисунок I. Задача перехода от Субсидирования к финансированию (СКФ)¹⁵



4. Стратегия мобилизации ресурсов Структуры «ООН-женщины», описанная в разделе IV, сосредоточена на мобилизации дополнительных взносов для достижения целевых показателей ИБ Структуры «ООН-женщины». Следующими этапами на пути к полноценной стратегии финансирования

¹⁵ Взято из вспомогательных рекомендаций ЮНДАФ «От субсидирования к финансированию» ОСПД. См. <https://undg.org/document/funding-to-financing-undaf-companion-guidance/>

являются смешанное финансирование (объединение ресурсов с помощью капитала) и использование широких финансовых потоков.

5. *Смешанные подходы* к финансированию могут быть изучены в партнерстве с частными и государственными финансовыми партнерами в контексте проектов, в которых важна проблема доступа к финансированию для женщин, такая как поддержка женщин в сфере экологически безопасного сельского хозяйства или расширение прав и возможностей женщин-предпринимателей. В большинстве случаев это может быть стратегия финансирования, но не стратегия субсидирования: другими словами, эти средства не будут направляться через Структуру «ООН-женщины», но будут иметь решающее значение для достижения результатов. В этом начинании будут играть важное значение партнерские отношения с Международными финансовыми институтами, а также с финансовым сектором.

6. Помимо смешанного финансирования будут опробованы инновационные инициативы в области финансирования. Среди них сотрудничество с частными финансами, в том числе с партнерами по управлению активами, будет способствовать разработке инструментов инвестиционных инструментов для инвестиций, доходы которых могут принести пользу гендерным инициативам, в том числе по линии Структуры «ООН-женщины». Это одна из целей Платформы коллективных действий по гендерным вопросам и инвестициям Структуры «ООН-женщины», а также связанная с ней работа с частным финансовым сектором.

7. Основная цель Платформы коллективных действий по гендерным вопросам и инвестициям — это способствовать укреплению потенциала отрасли управления активами и частным капиталом и, в частности, росту числа женщин-инвесторов, к включению инвестиций в гендерную проблематику и стимулированию частного сектора к ускорению осуществления Принципов расширения прав и возможностей женщин на рабочем месте, в цепочке поставок и общей цепочке создания стоимости. Используя возможности частных финансов и потребность инвесторов в поиске данных для выбора инвестиций Структура «ООН-женщины» надеется обеспечить ускорение достижения прозрачности в отчетности по гендерному разнообразию и общий прогресс, стимулируемый инвесторами, одновременно поощряя инвестиции в интересах женщин и девушек.

8. Что касается использования больших потоков государственного финансирования для обеспечения гендерного равенства Структура «ООН-женщины» стала инициатором планирования и бюджетирования, учитывающего гендерные аспекты. Гендерный анализ государственных бюджетов имеет решающее значение для улучшения адресности и приводит к увеличению ассигнований государственного финансирования на приоритетные мероприятия для женщин и девушек. В течение первого года Повестки дня 2030 года Структура «ООН-женщины» уже оказала поддержку более чем 80 правительствам в обеспечении того, чтобы гендерное равенство занимало центральное место в планах и бюджетах, направленных на реализацию ЦУР.